



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.10.2012 № 031-06-2051/12

Об утверждении долгосрочной целевой программы «Безопасный город на 2013-2017 годы»

В целях повышения безопасности граждан в городе Иркутске путем снижения рисков причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу и окружающей среде и обеспечения своевременного и эффективного реагирования на угрозы и их последствия, руководствуясь ст.ст. 16, 17 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 37, 38, 42 Устава города Иркутска, постановлением мэра города Иркутска от 30.07.2008 № 031-06-1635/8 «О Порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Иркутска, их формирования и реализации», администрация города Иркутска ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Безопасный город на 2013-2017 годы» (Приложение № 1).

2. Присвоить индивидуальный код целевой статьи расходов бюджета города Иркутска:

-долгосрочной целевой программе «Безопасный город на 2013 - 2017 годы» 7952800;

- подпрограмме «Организация инфраструктуры «Безопасного города»» долгосрочной целевой программы «Безопасный город на 2013 - 2017 годы» 7952803;

- подпрограмме «Укрепление правопорядка в городе Иркутске» долгосрочной целевой программы «Безопасный город на 2013 - 2017 годы» 7952801;

- подпрограмме «Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций» долгосрочной целевой программы «Безопасный город на 2013 - 2017 годы» 7952802.

3. Управлению по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественностью администрации города Иркутска (Мавлюкеева) опубликовать настоящее постановление с приложением.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра - председателя комитета по экономике администрации города Иркутска Альмухамедова А.А.

ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «Безопасный город на 2013-2017 годы»

І. Паспорт программы

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Безопасный город на 2013 - 2017 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки программы	Постановление администрации г. Иркутска «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Безопасный город на 2013-2017 годы» № 031-06-1936/12 от 01.10.2012
Муниципальный заказчик Программы	Комитет по экономике администрации г. Иркутска
Разработчик Программы	Комитет по экономике администрации г. Иркутска. Соисполнители: - Аппарат администрации города Иркутска; - Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации г. Иркутска (далее УГОиЧС).
Цели и задачи Программы	Цель - повышение безопасности граждан в городе Иркутске путем снижения рисков причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу и окружающей среде и обеспечения своевременного и эффективного реагирования на угрозы и их последствия. Задачи: – Внедрение современных средств телекоммуникационных и информационных технологий, обеспечивающих повышение эффективности работы оперативных служб, усиление охраны особо важных объектов и мест массового пребывания людей, а также способствующих выявлению и предотвращению угроз, в том числе угроз террористического характера, преступных действий, аварий на объектах жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ); – Совершенствование и развитие взаимодействия, в пределах установленной законодательством компетенции, органов местного самоуправления с правоохранительными органами при решении задач общественной безопасности и охраны правопорядка на территории города Иркутска; – Построение систем управления транспортными потоками и информирования участников дорожного движения; – Создание условия для снижения числа преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах города; – Создание и совершенствование условий для деятельности добровольных формирований жителей города по охране общественного порядка; – Совершенствование процессов сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных

	<p>ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <ul style="list-style-type: none"> – Содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций; – Повышение информированности населения о действиях при угрозе совершения террористических актов и иных чрезвычайных ситуаций, совершенствование учебно-материальной базы.
Сроки и этапы реализации Программы	<p>Программа реализуется в два этапа с 2013 по 2017 годы, при этом:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подпрограмма «Укрепление правопорядка в городе Иркутске» реализуется в один этап; • Подпрограмма «Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций» реализуется в один этап; • Подпрограмма «Организация инфраструктуры «Безопасного города»» реализуется в два этапа: Этап 1 – (2013 год) Подготовка концепции общественной безопасности и технического проекта по созданию системы «Безопасный город», создание пилотной системы на ограниченной территории города (2013 год); Этап 2 – (2013 – 2017 гг.) Создание системы «Безопасный город»
Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация инфраструктуры «Безопасного города»; 2. Укрепление правопорядка в городе Иркутске; 3. Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций.
Объемы и источники финансирования	<p>Общий объем финансирования – 1 165 523 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета города Иркутска – 1 165 523 тыс. руб.</p> <p>2013 г. – 141 029 тыс. руб., в том числе по подпрограммам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация инфраструктуры «Безопасного города» - 40 000 тыс. руб.; • Укрепление правопорядка в городе Иркутске - 12 600 тыс. руб.; • Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций - 88 429 тыс. руб. <p>2014 г. – 225 474 тыс. руб., в том числе по подпрограммам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация инфраструктуры «Безопасного города» - 128 378 тыс. руб.; • Укрепление правопорядка в городе Иркутске - 13 040 тыс. руб.; • Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций - 84 056 тыс. руб. <p>2015 г. – 240 849 тыс. руб., в том числе по подпрограммам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация инфраструктуры «Безопасного города» - 143 287 тыс. руб.; • Укрепление правопорядка в городе Иркутске - 13 400 тыс. руб.; • Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций - 84 162 тыс. руб. <p>2016 г. – 290 867 тыс. руб., в том числе по подпрограммам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация инфраструктуры «Безопасного города» - 185 192 тыс. руб.;

	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление правопорядка в городе Иркутске - 13 940 тыс. руб.; • Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций - 91 735 тыс. руб. <p>2017 г. – 267 304 тыс. руб.</p> <p>в том числе по подпрограммам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация инфраструктуры «Безопасного города» - 159 950 тыс. руб.; • Укрепление правопорядка в городе Иркутске - 14 420 тыс. руб.; • Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций - 92 934 тыс. руб.
--	---

II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения

Город Иркутск – пятый по величине город Сибири с населением более 600 тысяч человек, является административным центром Иркутской области. Иркутск является крупным научно-образовательным центром, в котором обучается свыше ста тысяч студентов. На территории города работают 23 вуза, 112 дошкольных учреждений, 77 общеобразовательных учреждений, где обучается свыше 59 тысяч школьников. Ведущие отрасли промышленности города — авиастроение, гидроэнергетика и производство продуктов питания. Транспортный узел на Транссибирской магистрали и федеральной автодороге «Байкал».

Одним из важных элементов нормального функционирования и развития города является поддержание приемлемого, объективно низкого уровня угроз и рисков для проживания, работы и отдыха его жителей.

Согласно статистическим данным, криминогенная обстановка в Иркутске остается сложной. В Иркутске по-прежнему особенно актуальна проблема незаконного распространения и употребления наркотиков. 751 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, выявили правоохранители в 2011 году. В 2010 году эта цифра составляла 675. Количество преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах за 2011 год увеличилось на 28,8% по сравнению с 2010 годом. Особую обеспокоенность вызывает безопасность автомобильного движения в городе Иркутске. За 12 месяцев 2011 года зарегистрировано больше 25 тысяч дорожно-транспортных происшествий. Рост количества происшествий на дорогах и пострадавших отмечается во всех районах города. Ограничение численности сотрудников в правоохранительных органах негативно отражается на выполнении ими своих функций в полном объеме.

Сохраняющаяся тенденция к усилению криминализации негативно сказывается на общественно-социальной и экономической обстановке в городе, на обеспечении личной безопасности граждан.

В различных сферах своей жизни человек может столкнуться с угрозами для его жизни и здоровья, такими как терроризм, уличная преступность, аварии бытового характера, природные события, происшествия и катастрофы на транспорте, пожары и прочие. При этом для человека нет различия между тем, какой это вид угроз, если в результате наступления они несут угрозу жизни. Человек стремится находить для себя то место пребывания, где угрозы для него, а также для его близких, минимизированы. По этой причине вопрос обеспечения безопасности в городе должен рассматриваться и решаться комплексно и системно, рассматривая все сферы жизни человека.

Обеспечение безопасности требует разработки, и принятия системных скоординированных многоуровневых мер по совершенствованию безопасности города Иркутска, тесного межведомственного взаимодействия.

Учитывая сложность и многообразие факторов, влияющих на состояние и динамику преступности, кардинальное улучшение криминогенной ситуации в городе Иркутске

может быть достигнуто только на основе объединения усилий органов местного самоуправления города Иркутска, общественных формирований и правоохранительных органов по обеспечению законности и правопорядка в городе Иркутске. Это обуславливает необходимость применения программно-целевого подхода.

Основными преимуществами решения проблемы повышения общественной безопасности программно-целевым методом являются:

- комплексный подход к решению задач для обеспечения общественной безопасности;
- распределение полномочий и ответственности исполнителей мероприятий Программы;
- эффективное планирование и мониторинг результатов реализации Программы;
- координация деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления города Иркутска в области обеспечения безопасности города;
- целевое финансирование комплекса мероприятий по обеспечению общественной безопасности.

Программа обеспечит более глубокое и всестороннее решение задач, поставленных перед органами местного самоуправления и правоохранительными органами города Иркутска по организации обеспечения общественной безопасности граждан на территории города Иркутска. Одновременно с этим, Программа является базовым документом, определяющим стратегию органов местного самоуправления города Иркутска, по взаимодействию с правоохранительными и иными государственными органами, общественными организациями и объединениями граждан в вопросах безопасности на территории города с 2013 по 2017 годы.

Реализация мероприятий Программы позволит решить проблемы обеспечения общественной безопасности и правопорядка, затрагивающие жизненно важные интересы каждого гражданина.

III. Цели и задачи Программы

Целью Программы является повышение безопасности граждан в городе Иркутске путем снижения рисков причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу и окружающей среде и обеспечения своевременного и эффективного реагирования на угрозы и их последствия.

Для достижения данной цели необходима реализация следующих задач:

- Внедрение современных средств телекоммуникационных и информационных технологий, обеспечивающих повышение эффективности работы оперативных служб, усиление охраны особо важных объектов и мест массового пребывания людей, а также способствующих выявлению и предотвращению угроз, в том числе угроз террористического характера, преступных действий, аварий на объектах ЖКХ;
- Совершенствование и развитие взаимодействия, в пределах установленной законодательством компетенции, органов местного самоуправления с правоохранительными органами при решении задач общественной безопасности и охраны правопорядка на территории города Иркутска;
- Построение систем управления транспортными потоками и информирования участников дорожного движения;
- Создание условия для снижения числа преступлений, совершаемых на улицах и в общественных местах города;
- Создание и совершенствование условий для деятельности добровольных формирований жителей города по охране общественного порядка;

- Совершенствование процессов сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- Содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций;
- Повышение информированности населения о действиях при угрозе совершения террористических актов и иных чрезвычайных ситуаций, совершенствование учебно-материальной базы.

Данные задачи будут решаться путем реализации следующих подпрограмм:

1. Организация инфраструктуры «Безопасного города»;
2. Укрепление правопорядка в городе Иркутске;
3. Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций.

IV. Перечень мероприятий Программы

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объемы финансирования из бюджета города Иркутска, тыс. руб.					Источник финансирования	Ответственный исполнитель	
			ВСЕГО	в том числе по годам						
				2013	2014	2015	2016			2017
1	Разработка концепции общественной безопасности	2013г.	0	0	0	0	0	0	КЭ администрации г. Иркутска	
2	Разработка техно-рабочего проекта Инфраструктуры безопасного города	2013г.	3 000	3 000	0	0	0	0	КЭ администрации г. Иркутска	
3	Создание пилотной системы на ограниченной территории города	2013г-14г.	27 000	27 000	0	0	0	0	КЭ администрации г. Иркутска	
4	Развитие сетей передачи данных и центра обработки данных	2013-17г.	138 964	0	60 293	41 951	25 360	11 360	КЭ администрации г. Иркутска	
5	Построение систем управления транспортными потоками	2014-17г.	57 500	0	1 500	26 500	26 500	3 000	КЭ администрации г. Иркутска	
6	Построение систем контроля и ограничения доступа на социально-значимые объекты и объекты с пропускным режимом	2014-17г.	45 000	0	6 000	15 000	15 000	9 000	КЭ администрации г. Иркутска	
7	Создание городской системы видеонаблюдения	2013-17г.	373 843	10 000	58 085	57 336	115 832	132 590	КЭ администрации г. Иркутска	
8	Построение системы экстренной связи «гражданин-полиция»	2014-17г.	11 500	0	2 500	2 500	2 500	4 000	КЭ администрации г. Иркутска	
9	Разработка регламентов, нормативно-правовой документации	2013-2017	0	0	0	0	0	0	КЭ администрации г. Иркутска	
10	Укрепление кадрового потенциала правоохранительных органов, создание условий и стимулирование деятельности личного состава УМВД и его подразделений, УФССП	2013-17г.	1 675	300	315	330	353	377	Аппарат администрации города Иркутска	
11	Организация взаимодействия правоохранительных органов с органами местного самоуправления города Иркутска по вопросам профилактики наркомании	2013-17г.	0	0	0	0	0	0	Аппарат администрации города Иркутска	

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Объемы финансирования из бюджета города Иркутска, тыс. руб.					Источник финансирования	Ответственный исполнитель	
			ВСЕГО	в том числе по годам						
				2013	2014	2015	2016			2017
12	Обеспечение антитеррористической безопасности, борьба с коррупцией	2013-17г.	332	59	63	65	70	75	Аппарат администрации города Иркутска	
13	Обеспечение общественного порядка, организация взаимодействия полиции с общественными формированиями по месту жительства граждан	2013-17г.	65 393	12241	12662	13005	13517	13968	Аппарат администрации города Иркутска	
14	Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	2013-17г.	35 113	5500	6113	5500	9000	9000	УГОиЧС администрации г. Иркутска	
15	Совершенствование гражданской обороны города Иркутска	2013-17г.	3 350	750	550	550	750	750	УГОиЧС администрации г. Иркутска	
16	Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	2013-17г.	7 000	600	1 600	1 600	1 600	1 600	УГОиЧС администрации г. Иркутска	
17	Обеспечение безопасности людей на водных объектах, расположенных на территории города Иркутска	2013-17г.	2 000	400	400	400	400	400	УГОиЧС администрации г. Иркутска	
18	Содержание муниципальных учреждений МКУ «АСС г. Иркутска» и МКУ «ЕДДС города Иркутска»	2013-17г.	393 853	81 179	75 393	76 112	79 985	81 184	УГОиЧС администрации г. Иркутска	
ИТОГО по мероприятиям Программы:			1 165 523	141 029	225 474	240 849	290 867	267 304		

Обоснование ресурсного обеспечения необходимого для реализации мероприятий и достижения поставленных целей указано в разделах «Перечень мероприятий подпрограммы» в описании каждой из Подпрограмм.

V. Механизм реализации Программы

Механизм реализации мероприятий Программы описан в соответствующих разделах Подпрограмм.

Реализация Программы в целом включает в себя:

- ежегодное принятие Планов по реализации мероприятий Программы на очередной финансовый год с уточнением объектов, сроков и объемов финансирования (не позднее 1 октября текущего года);
- осуществление контроля за качеством выполняемых работ;
- подготовку и представление мэру города Иркутска отчета о реализации Программы за отчетный год (ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным), отчета об исполнении Программы за весь период ее реализации;

Ответственным за реализацию мероприятий Программы является Комитет по экономике администрации города Иркутска, соисполнителями являются Аппарат администрации города Иркутска и УГОиЧС.

VI. Оценка эффективности реализации Программы

В результате реализации Программы планируется достигнуть следующих показателей:

Наименование показателя	Ожидаемые значения показателей по годам					
	в результате реализации подпрограммы	2013	2014	2015	2016	2017
Доля обнаружения при помощи системы «Безопасный город» похищенного и угнанного автотранспорта к общему количеству обнаруженных транспортных средств, находящихся в федеральном розыске по России		0%	0,10%	0,20%	0,30%	0,40%
Доля датчиков телеметрии сторонних собственников, подключенных к системе «Безопасный город»		5%	10%	15%	20%	25%
Увеличение числа граждан, участвующих в поддержании общественного порядка города Иркутска.*	18%	2%	3%	3%	4%	5%
Уменьшение числа потерпевших от преступлений, совершенных на улицах и в общественных местах города Иркутска.*	-6%	-1%	-1%	-1,50%	-1,50%	-1,50%

Наименование показателя	Ожидаемые значения показателей по годам					
	в результате реализации подпрограммы	2013	2014	2015	2016	2017
Увеличение числа обращений граждан на пункты охраны общественного порядка города Иркутска.*	78%	5%	10%	12%	15%	20%
Снижение количества пожаров на территории города Иркутска*	4,90%	-1%	-1%	-1%	-1%	-1%
Снижение показателя гибели людей на водных объектах*	49,40%	-10%	-11%	-12,50%	-14%	-16%
Снижение количества возгораний в городских лесах города Иркутска*	23,60%	-4,70%	-5%	-5,20%	-5,50%	-5,80%
Увеличение количества обращений граждан в МКУ «ЕДДС г. Иркутска»* (**)	53%	9%	9%	9%	9%	9%
Увеличение количества реагирований МКУ «АСС г. Иркутска» для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ* (***)	10%	2%	2%	2%	2%	2%

* Произведен расчет разницы показателя текущего отчетного периода к аналогичному показателю прошлого отчетного периода (в %): $a/b*100-100$, где a – показатель (кол-во случаев) текущего отчетного периода, b - показатель (кол-во случаев) прошлого отчетного периода

(**) На момент подготовки Программы ожидаемое количество обращений граждан на конец 2012 года составляет 44614

(***) На момент подготовки Программы ожидаемое количество реагирований на конец 2012 года составляет 44647.

Показатели эффективности реализации Подпрограмм отражены в соответствующих разделах каждой Подпрограммы.

Реализация Программы и достижение поставленных в Программе целей в целом позволит повысить уровень безопасности населения и создать условия, способствующие устойчивому социально-экономическому развитию города Иркутска. Реализация программы позволит городу повысить степень удовлетворенности жителей, уже проживающих в Иркутске, что позволит со временем сократить миграцию и сохранить человеческий капитал в городе. Также реализация программы будет способствовать привлечению в город специалистов из других регионов, что положительно скажется на достижении ряда целей поставленных в программе комплексного социально-экономического развития Иркутска (ПКСЭР), в частности:

- Развитие человеческого капитала;
- Развитие городской среды, генерирующей положительное эмоциональное восприятие города и привлекающей в город представителей «креативного» класса.

