



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.10.2012 № 031-06-2043/12

Об утверждении долгосрочной  
целевой программы  
«Эко-Логичный город»  
на 2013 – 2017 годы

В целях повышения уровня благоустройства, санитарного состояния и обеспечения экологической безопасности на территории города Иркутска, направленных на улучшение качества жизни населения и формирование благоприятного социального микроклимата, руководствуясь ст.ст. 16, 17, 36, 37, 52, 53 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «О погребении и похоронном деле», ст.ст. 2, 18, 20 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст.ст. 1, 19, 23 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», ст.ст. 11, 12, 37, 38, 42, 54, 56 Устава города Иркутска, Программой комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2013 – 2019 годы, утвержденной решением Думы города Иркутска от 06.07.2012 № 005-20-360588/2, с изменениями, внесенными решением Думы города Иркутска от 28.09.2012 № 005-20-380609/2, Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Иркутска, их формирования и реализации, утвержденным постановлением мэра города Иркутска от 30.07.2008 № 031-06-1635/8, с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Иркутска от 29.12.2010 № 031-06-3275/10, от 26.09.2012 № 031-06-1914/12, администрация города Иркутска

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы (Приложение № 1).
2. Присвоить индивидуальный код целевой статьи расходов бюджета города Иркутска:

- долгосрочной целевой программе «Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы 7952700;
- подпрограмме «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска» долгосрочной целевой программы «Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы 7952701;
- подпрограмме «Зеленый город» долгосрочной целевой программы «Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы 7952702;
- подпрограмме «Комфортная городская среда города Иркутска» долгосрочной целевой программы «Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы 7952703.

3. Управлению по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественностью администрации города Иркутска (Мавлюкеева) опубликовать настоящее постановление с приложением.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра - председателя Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска Николаева А.В.

Мэр города Иркутска

В.И.Кондрашов

Приложение №1  
к постановлению администрации  
города Иркутска  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**I. Паспорт долгосрочной целевой программы  
«Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы**

Наименование Программы	Долгосрочная целевая программа «Эко-Логичный город» на 2013 - 2017 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Постановление администрации города Иркутска от 21.09.2012 № 031-06-1904/2 «О Концепции долгосрочной целевой программы «Эко-Логичный город» на 2013-2017 годы»
Муниципальный заказчик Программы	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска (далее также - КЖКХ)
Разработчики Программы	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска
Цели и задачи Программы	<p>Цель:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска, улучшение экологической обстановки, озеленение территории города, комплексное решение проблем благоустройства по улучшению санитарного состояния и эстетического вида территории города Иркутска, создание комфортной среды проживания граждан на территории города</li> </ul> <p>Задачи:</p> <p>подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение экологической безопасности населения, включая совершенствование системы управления экологической безопасностью;</li> <li>- улучшение качества окружающей среды;</li> <li>- развитие экологического просвещения;</li> </ul> <p>подпрограммы «Зеленый город»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создание новых озелененных территорий и рекреационных зон на территории города Иркутска;</li> <li>- содержание, ремонт и реконструкция озелененных территорий общего пользования;</li> <li>- проведение паспортизации и составление реестра</li> </ul>

	<p>зеленых насаждений для учета и контроля за массивом зеленых насаждений города Иркутска;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- организация использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов;</li> <li>- обеспечение рационального использования природных ресурсов и восстановление природных комплексов, охрана биоразнообразия, в том числе создание, обустройство и охрана особо охраняемых природных территорий местного значения города Иркутска;</li> </ul> <p>подпрограммы «Комфортная городская среда города Иркутска»:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- улучшение санитарно-экологического состояния территории города;</li> <li>- совершенствование системы управления отходами на территории города Иркутска;</li> <li>- обустройство территории города отдельными элементами благоустройства (детские площадки, биотулеты, места для выгула домашних животных, урны, скамейки и другие элементы благоустройства);</li> <li>- организация мероприятий, направленных на сокращение количества бродячих животных на территории города.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации Программы	Программа реализуется в один этап в период 2013 – 2017 годы
Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска»</li> <li>2. Подпрограмма «Зеленый город»</li> <li>3. Подпрограмма «Комфортная городская среда города Иркутска»</li> </ol>
Объемы и источники финансирования	<p><b>1. Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета города Иркутска общим объемом – 2023024 тыс.рублей,</b></p> <p><b>из них по годам:</b></p> <p>2013 г. – 348822 тыс. руб;</p> <p>2014 г. – 353333 тыс. руб;</p> <p>2015 г. – 369345 тыс. руб;</p> <p>2016 г. – 464955 тыс. руб;</p> <p>2017 г. – 486569 тыс. руб.</p> <p><u>1.1. Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска»</u></p>

<p>111943 тыс. руб. из них по годам:  2013 г. – 24334 тыс. руб;  2014 г. – 13290 тыс. руб;  2015 г. – 14442 тыс. руб;  2016 г. – 32080 тыс. руб;  2017 г. – 27797 тыс. руб;</p> <p><u>1.2. Подпрограмма «Зеленый город»</u>  1246771 тыс.руб. из них по годам:  2013 г. – 200808 тыс. руб;  2014 г. – 215283 тыс. руб;  2015 г. – 225313 тыс. руб;  2016 г. – 294212 тыс. руб;  2017 г. – 311155 тыс. руб;</p> <p><u>1.3. Подпрограмма «Комфортная городская среда города Иркутска»</u>  664310 тыс.руб. из них по годам:  2013 г. – 123680 тыс. руб;  2014 г. – 124760 тыс. руб;  2015 г. – 129590 тыс. руб;  2016 г. – 138663 тыс. руб;  2017 г. – 147617 тыс. руб.</p>
---

## **I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

### **2.1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска»**

Острота проблемы экологической безопасности населения обусловлена неблагоприятными для человека и живой природы изменениями в состоянии окружающей среды: ее загрязнением, истощением используемых ресурсов, разрушением многих жизненно важных природных процессов и циклов.

Загрязнение окружающей среды (воздуха, воды и почвы) химическими соединениями техногенного происхождения, обладающими токсическим или канцерогенным действием, в настоящее время рассматривается как «бомба замедленного действия», угрожающая стабильности биосферы в целом и среде обитания человека. Суммарное действие неблагоприятных факторов физической и химической природы может привести не только к заболеваниям отдельных систем организма человека (дыхательной,

пищеварительной, иммунной и т.д.), но и к нарушению естественных процессов старения и к сокращению, таким образом, жизни человека.

Вопросы экологической безопасности населения целесообразно рассматривать с позиции учета влияния агрессивной окружающей среды на здоровье населения, согласно гигиенической оценке техногенно - обусловленных рисков.

Текущее антропогенное воздействие городской деятельности на окружающую среду и соответствующее влияние на здоровье человека рассматриваются в рамках средового подхода, выделяющего определенные виды загрязнений, попадающие в тот или иной сегмент окружающей среды города (атмосферный воздух, вода, почвы и т.д.), и предлагающего соответствующие механизмы воздействия городского управления на состояние этих сред. Экологическое состояние городской среды обусловлено не только текущим антропогенным воздействием, но и влиянием прошлого периода, результатами которого являются:

- особенности планировочной структуры, нередко способствующие накоплению и застаиванию загрязнителей в атмосферном воздухе;
- современное состояние озеленения и сохранения естественных ландшафтов;
- уровень накопления загрязнений в почвах и донных отложениях на отдельных участках;
- современный уровень развития производства и транспортной инфраструктуры, организация промышленных зон и пр.;
- снижение возможностей регенерации среды пропорционально длительности существования города.

В результате длительного развития и изменения городская среда состоит из совокупности мест с различными факторами и видами антропогенного воздействия, им свойственными. Именно это формирует неравномерность в загрязнении городской среды как на макро-, так и на микроуровне.

Тенденции развития города проявляются в расширении городской застройки, интенсивном росте пригородов в направлении радиальных межгородских связей, усложнении функционального зонирования территории, росте индустриально-производственных и коммунально-складских зон, что неизбежно сопровождается негативными изменениями природной среды.

Устойчивым источником антропогенного воздействия первого порядка можно назвать коммунально-бытовые источники, на всех этапах развития города создающие общий фон загрязнения в результате, прежде всего, сжигания топлива. Для Иркутска как для сибирского города характерна длительность отопительного сезона. Постепенно на фоне коммунально-бытового загрязнения формируется фактор второго порядка, интенсивность которого зависит от тренда развития местной экономики - промышленное воздействие, которое начинается с промышленных зон и приводит к нарастанию плотности и внутренней дифференциации, увеличению

разнообразия отраслей и технологических процессов и, как следствие, росту масштабов и токсичности загрязнений.

Однако в последние два десятилетия на первый план выходит транспортное воздействие, создающее высокую плотность и токсичность загрязнения. В определенном смысле автомобильный транспорт становится «выравнивающим» фактором экологической напряженности городской среды.

По состоянию воздушной среды город Иркутск входит в список 45 городов России с высоким средним уровнем загрязнения атмосферы. Оценка состояния атмосферного воздуха на территории города Иркутска требует учесть как физико-географические и климатические особенности территории, так и многообразие и взаимодействие источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Для источников загрязнения атмосферы на территории города Иркутска характерен большой валовой выброс продуктов сжигания топлива и значительные приземные концентрации этих веществ.

В городе Иркутске на 01.01.2011 насчитывается 3405 стационарных источников (208 промышленных предприятий). Ежегодно от этих источников в атмосферу города поступает 69 загрязняющих веществ, в том числе 6 основных продуктов сгорания топлива (окись углерода, двуокись азота, сернистый ангидрид, бенз(а)пирен, зола угольная, зола мазутная), составляющих 94 % от валового количества, выбрасываемого всеми стационарными источниками города Иркутска в год. Ведущую роль в загрязнении приземного слоя атмосферы города Иркутска играют выбросы автомобильного транспорта (составляющие более 60 % общегородских годовых валовых выбросов) и выбросы источников теплоэнергетики (составляющие около 38 % общегородских годовых валовых выбросов). Тенденция доминирования вклада передвижных источников выбросов в загрязнение воздушной среды города наблюдается в течение 7 лет.

Автомобильный парк города на 01.01.2011г. насчитывает 195654 единиц и постоянно увеличивается. Передвижение автомобилей фиксируется по значительной части городской территории (на 30 - 40%). Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу транспортными средствами осуществляют на уровне дыхания человека, приземные концентрации на магистралях создаются значительные, прежде всего по окиси углерода, углеводородам (формальдегиду) и двуокиси азота.

Комплекс водных объектов города Иркутска - это река Ангара с притоками, включая водохранилище Иркутской гидроэлектростанции, представляющее собой зарегулированный дамбой исток Ангары. По территории города проходят русла рек Иркут с притоком Кая и Олха, Ушаковка, Топка, Вересовка и ряд более мелких ручьев.

Система водных объектов города Иркутска является частью природной среды города, выполняет градообразующие, инженерные и экологические функции, формирует ландшафт города, осуществляет отвод поверхностного и дренажного стоков. Сброс сточных и поверхностных вод города отражается

на состоянии водных экосистем и водных ресурсов реки Ангары и ее притоков.

В поверхностные водные объекты ежегодно отводится около 150 млн. м сточных вод, в том числе без очистки - 1 млн. м, недостаточно очищенных - порядка 100 млн. м<sup>3</sup>. Со сточными водами в водные объекты поступают легкоокисляемые органические вещества, нефтепродукты, взвешенные вещества, сульфаты, хлориды, фосфор общий, азот аммонийный, фенолы, нитраты, синтетические поверхностно-активные вещества, жиры и масла, соли металлов.

Централизованная система водопровода города Иркутска базируется на поверхностном источнике - Иркутском водохранилище. Городские и промышленные водозаборы находятся в черте города. Питьевое водоснабжение города осуществляется от Ершовского водозабора, построенного в 1974 г. Лишь 2 % городского населения использует воду подземных источников.

Использование свежей воды в городе составляет примерно 107 млн м<sup>3</sup> в год, в том числе на производственные нужды - 50 млн м<sup>3</sup>, на хозяйственно-питьевые - 57 млн м.

В летнее время берега водохранилища и других водных объектов являются зонами отдыха жителей города. Несмотря на интенсивное использование Иркутского водохранилища для развития спорта, отдыха, туризма, судоходства, размещение в прибрежной зоне садоводческих хозяйств и сельскохозяйственных угодий, индивидуального жилищного строительства, качество воды в нем на протяжении последних 5 лет в целом относительно постоянное. Однако, в последние годы просматривается ухудшение качества воды по некоторым химическим и бактериологическим показателям.

Водоподготовку и подачу воды населению осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства» города Иркутска. Подаваемая питьевая вода населению города Иркутска в период с 2000 года является стандартной по всем показателям, кроме остаточного хлора, являющегося гарантом эффективности обеззараживания. Но вода после водоподготовки остается «физиологически неполноценной», также в питьевой воде распределительной сети появляются в микроколичествах примеси тяжелых металлов.

Кроме того, актуальна необходимость учета особенностей геологической среды города Иркутска:

1. Преобладающая часть территории города характеризуется 8-балльной сейсмичностью.
2. Поведение геологической среды определяется, в том числе, наличием Иркутского водохранилища, интенсификацией повышения уровня грунтовых вод в нижнем бьефе за счет обходной фильтрации в правом примыкании плотины (Правобережный округ).



3. Устойчивость геологической среды в условиях сейсмоактивности из-за выраженных процессов подтопления под воздействием техногенных нагрузок (застройка повышенной плотности, утечки из водонесущих систем) характеризуется от наименее устойчивого состояния (район Ершовского залива, микрорайонов Топкинский, Первомайский, Университетский) до достаточно устойчивого (пл. Декабристов, Студгородок, Академгородок, пос. Энергетиков).

Проблема подтопления города Иркутска является наиболее актуальной, поскольку явилась следствием нарушения водного баланса, которое произошло по причинам:

- преобразования фильтрационного поля в областях питания, стока и разгрузки грунтового потока, в отложениях поймы р. Ангары и низкого комплекса террас долины р. Ангары;

- изменения путей фильтрации участками уплотненных грунтов под насыпями дорог и зданиями.

- влияния техногенных источников (утечки из водонесущих систем массовой, промышленной и многоэтажной застройки всех районов города).

Реальные экологические последствия, сопутствующие подтоплению: снижение несущей способности грунтов в основаниях сооружений, повышение сейсмического риска в пределах городской территории, усиление процесса электрокоррозии металла, ухудшение экологической обстановки.

Это служит обоснованием необходимости проведения сейсмического микрорайонирования с оценкой сейсмической опасности и риска как существующих, так и строящихся объектов, на основе учета синергетических эффектов взаимодействия природных и техногенных факторов для предотвращения техногенных аварий и нарушения геоэкологического баланса.

В течение ряда лет Иркутск находился в списке территорий с депопуляцией населения. Средняя продолжительность жизни составляет 61,5 года, разрыв между продолжительностью жизни мужчин и женщин возрос до 13 лет (соответственно 56 и 69).

Состояние здоровья населения города Иркутска - результат многокомпонентного воздействия факторов городской среды на жителей города. Эти факторы традиционно подразделяют на природные и техногенные.

Среди природных факторов специалисты выделяют дефицит йода, фтора и низкую минерализацию питьевой воды. У значительной части иркутян поражена щитовидная железа, отмечается отставание детей в развитии, связанное с дефицитом йода. В результате гипопаратиреоза широко распространен кариес, с дефицитом фтора связан гиповитаминоз "Д" детей грудного и раннего дошкольного возраста, вызывающий серьезные последствия в более зрелом возрасте. Низкая минерализация воды приводит к повышению уровня сердечно-сосудистой патологии, заболеваний опорно-двигательного аппарата и других болезней человека.

Из техногенных факторов оказывает

самое значительное влияние

загрязнение воздушной среды, что ведет к распространению болезней органов дыхания. Наиболее опасны для здоровья диоксины и диоксиноподобные вещества, источниками которых являются предприятия машиностроения, теплоэнергетики и другие виды деятельности, связанные со сжиганием различных материалов и мусора в пределах города. Реальную опасность для здоровья представляют и другие компоненты сжигания топлива (окислы азота, серы, углерода, бенз(а)пирен, формальдегид, соли тяжелых металлов и др.)

В Иркутске имеются мощные стационарные и многочисленные локальные источники электромагнитных излучений, вызывающие в организме адаптивные изменения, постепенно переходящие в патологию (линии электропередач, трамвайно-троллейбусные сети, электромоторы высокой мощности и т.д.).

Острой проблемой для Иркутска является защита населения от воздействия шума. Высокий уровень шума определяется наличием в черте города двух аэропортов, а также прохождением через центр города Иркутска транзитных автомобильных и железнодорожных потоков и трамвайных линий. В зоне акустического дискомфорта сегодня проживает более 1/3 населения города. Чрезмерный шум может стать причиной нервного истощения, психической угнетенности, вегетативного невроза, расстройства эндокринной и сердечно-сосудистой системы, изменения ритма и частоты сердечных сокращений, артериальной гипертонии. Постоянное действие интенсивного шума может явиться причиной гастрита и язвенной болезни, так как нарушает секреторную и моторную функцию желудка.

Транспортный шум является причиной 80 - 90 % всех основных случаев шумового загрязнения селитебной территории. Значения уровней шума, в дневное время в час пик на границе примагистральных жилых территорий, могут достигать 70 - 75 дБА и превышать допускаемые нормы на 15-20 дБА. Население, проживающее в примагистральных районах, отмечает ухудшение самочувствия, головные боли, нарушение сна, функций сердечно-сосудистой системы и желудочно-кишечного тракта.

Исследования по содержанию радона в жилых домах города свидетельствуют о повышенных его уровнях. Радон и его дочерние продукты распада являются этиологическим фактором в развитии таких видов патологии, как рак легкого, врожденные аномалии, осложнения течения беременности и родов, другие генетические изменения.

Экологическая обусловленность ряда заболеваний, особенно связанных с воздействием химического фактора, в большинстве случаев требует доказательств причины и связи возникновения заболеваний. В условиях формирования и распространения антропогенных геохимических аномалий все большее значение приобретает загрязнение внутренней среды организма больших контингентов людей, которое достигло уровней, нарушающих нормальные биохимические основы жизнедеятельности

человека, и способствует развитию экологически зависимой патологии.  
В этой связи

поиск путей управления здоровьем населения города Иркутска обуславливает необходимость перехода от анализа имеющейся информации о состоянии окружающей среды, имеющегося уровня здоровья к изучению процессов и факторов формирования последнего в динамике «дети (до 15 лет) - подростки (15 - 18 лет) - взрослые (старше 18 лет)» с учетом временного фактора.

Анализ распространенности патологии среди населения города Иркутска показал рост заболеваемости по всем классам болезней в 1,09 раза в 2010 году в сравнении с 2000г.

Анализ динамики изменения заболеваемости среди взрослого населения города Иркутска показал небольшой рост неинфекционной патологии: болезней органов дыхания, глаза и его придаточного аппарата, уха. При этом наибольший рост отмечен по таким классам болезней как новообразования, болезни эндокринной системы, нервной системы.

Сохраняется высокий уровень заболеваемости взрослого населения города Иркутска в сравнении с данными по Иркутской области в динамике, уровни заболеваемости населения города Иркутска в целом в 1,12-1,2 раза превышают областные показатели. Распространенность практически всех классов болезней, за исключением инфекционных и паразитарных, кожи, органов пищеварения, является более высокой при сравнении с региональными показателями. Самые высокие риски отмечены у болезней системы кровообращения, глаза, нервной системы.

Отмечен рост заболеваемости подростков в городе Иркутске в динамике 2006 - 2010 годы в 1,1 раза, преимущественно за счет новообразований, болезней нервной системы, глаза, костно-мышечной системы, органов дыхания, уха. Высоки риски по сравнению с фоновыми показателями болезней нервной системы, костно-мышечной системы, органов пищеварения, мочеполовой системы. По сравнению с данными по региону распространенность практически всех классов болезней увеличилась, за исключением инфекционных заболеваний, новообразований, болезней кожи.

Повышение уровня заболеваемости детей в городе Иркутске составило 1,07 раза. Структура детской заболеваемости в динамике 2006 - 2010 годов практически не изменилась, лидируют заболевания органов дыхания, на втором месте - травмы и отравления, на третьем - болезни органов пищеварения, далее - болезни мочеполовой системы, костно-мышечной системы и глаза. Более высоки (по сравнению с данными по Иркутской области) уровни болезней системы кровообращения, врожденных аномалий, травм, мочеполовой системы. Кроме того, неблагоприятна тенденция по болезням костно-мышечной системы, органов дыхания, уха, нервной системы, эндокринной системы, новообразований. Отмечается более высокий уровень относительного риска к фоновым показателям по следующим классам болезней: болезни мочеполовой системы, нервной системы, органов дыхания, костно-мышечной системы, системы кровообращения.

Формирование экологической культуры в широком смысле рассматривается как сложный, многоаспектный, длительный процесс утверждения в образе мышления, чувств и поведения жителей и гостей города Иркутска всех возрастов как личностных и социально-нравственных ценностей, так и норм, требований, привычек, осуществление которых обеспечит устойчивое качество окружающей среды, экологическую безопасность и рациональное использование природных ресурсов.

Невысокий уровень экологической культуры жителей города является одним из факторов, наносящих значительный ущерб окружающей среде, поэтому представляется необходимой организация активного участия школ, средств массовой информации, общественности, учреждений науки и культуры и, конечно, органов власти всех уровней, в частности, органов местного самоуправления в формировании нравственного и осознанного отношения к окружающей среде. В то же время в городе Иркутске накоплен значительный опыт и имеется достаточный интеллектуальный потенциал для формирования системы непрерывного экологического просвещения. Разработка стратегических направлений воспитания с позиций социально-экономического подхода будет способствовать повышению экологической культуры городского социума.

## **2.2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма «Зеленый город»**

Подпрограмма «Зеленый город» направлена на решение проблем неудовлетворительного состояния большинства зеленых насаждений города Иркутска, в том числе парков и скверов города. Во многом сложившаяся ситуация объясняется изначальной непродуманностью проектов озеленения, отсутствием научно обоснованной схемы озеленения города Иркутска, а также нехваткой денежных средств. Указанное не позволяет системно планировать ежегодные объемы озеленительных работ, наращивать их темпы.

В настоящее время в городе Иркутске действуют следующие крупные парки:

- «Центральный парк культуры и отдыха», общей площадью 19,6 га;
- парк «Городской», общей площадью 8,7 га;
- парк «Парижской Коммуны», общей площадью 8,2 га.

На озелененных территориях вследствие ряда особенностей: «Центральный парк культуры и отдыха» расположен на территории Городского Иерусалимского кладбища, а парк «Парижской Коммуны» расположен на территории могильника эпохи раннего неолита и двух могильников ранней бронзы, необходимо проведение мероприятий по их развитию с целью повышения рекреационной доступности озелененных территорий города Иркутска, имеющих эстетическое и рекреационно-оздоровительное назначение.

Резервом для развития зеленого хозяйства города Иркутска являются участки берегов и островные системы. Строительство нового мостового перехода в створе «Студгородок-Телецентр» дает сильный стимул к созданию крупного парка на островах Конный и Юность.

Ныне существующие зеленые зоны, скверы - неисчерпаемый источник творчества для ландшафтных дизайнеров и архитекторов.

Создание тематических скверов, сквера городов-побратимов и городов-партнеров города Иркутска, садов и парков позволит привлечь дополнительный поток туристов и местного населения, увлекающихся ландшафтно-парковым строительством, а установка указателей на территории парков, скверов на русском языке с дублированием в латинской транслитерации позволит туристам быстро ориентироваться на территории города Иркутска.

Озелененные территории общего пользования в городе Иркутске в настоящее время занимают площадь 384 га, что в среднем составляет 6,4 м на 1 человека при норме, предусмотренной СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утвержденными постановлением Госстроя СССР от 16 мая 1989 г. № 78, с изменениями от 13 июля 1990 г., 23 декабря 1992 г., 22 июля 1993 г. - 10 м<sup>2</sup> на человека.

В настоящее время активно развивается цветочное оформление города Иркутска, площадь, занятая под цветники, составляет 10443 м. Цветы являются неотъемлемым элементом городского ландшафта, так как располагают неисчерпаемыми возможностями в части улучшения вида городской застройки и ее архитектурной выразительности. Потребность в цветниках с однолетними цветами с учетом существующих цветников составляет 159820 м<sup>2</sup>, в том числе:

- в садах и парках 76870 м<sup>2</sup> (при норме 80 м<sup>2</sup> на 1 га);
- в скверах 32980 м<sup>2</sup> (при норме 200 м<sup>2</sup> на 1 га);
- на бульварах 14900 м<sup>2</sup> (при норме 150 м<sup>2</sup> на 1 га);
- на внутриквартальной застройке 35070 м (при норме 70 м на 1 га).

В соответствии с существующей и планируемой площадями цветников потребность в цветочной рассаде составляет 7991 тыс. штук.

На данный момент отмечается неудовлетворительное состояние многих зелёных массивов по ряду параметров: дендрологических, общебиологических, санитарных, общего уровня благоустройства и других параметров.

Озеленённые территории искусственного происхождения функционально можно разделить на:

1. Технического назначения - зелёные экраны вдоль автодорог. Их функция - снижение воздействия автотранспорта на жилые массивы. Фактически таких «экранов» полностью соответствующих их функциональному назначению - около 1 км.
2. Эстетического и рекреационно-оздоровительного назначения (скверы, парки, «зелёные уголки» и т.п.).

3. Декоративно-оформительского назначения (клумбы, цветники, газоны, отдельно стоящие кустарники и т.п.).

Первоочередным мероприятием по развитию озеленённых территорий искусственного происхождения является их инвентаризация, классификация и создание электронной базы учета зеленых насаждений. Современные программные средства позволяют вести поштучный учёт деревьев.

Определение потребной площади озеленения совместно с конкретными участками озеленения и их границами является важнейшим элементом планирования развития озеленённых территорий.

Городские леса города Иркутска имеют институциональный защитный статус и строгий режим лесопользования и нуждаются в комплексной современной характеристике состояния. Отдельные участки городского леса, наиболее часто посещаемые населением, несут очень высокую рекреационную нагрузку, которая отрицательно сказывается на их способности к воспроизводству. Рекреационные нагрузки в городских лесах возрастают с каждым годом, но какое-либо обустройство мест отдыха в лесах отсутствует.

Особо охраняемые природные территории местного значения города Иркутска (далее - ООПТ) позволяют сохранить природное разнообразие, наличие редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в условиях города. Развитие ООПТ имеет приоритетное значение.

Необходимо проработать возможность закрепления ответственности за содержание внутриквартальных и прилегающих к жилым массивам озеленённых территорий. Кроме того, перспективным выглядит и развитие традиции шефства над зелёными массивами, а не только высадки деревьев.

Исключительно важен и пропагандистский элемент - воспитание у населения бережного отношения к природе в целом и зелёным насаждениям в частности. Эту задачу необходимо решать в тесном взаимодействии со средствами массовой информации, общественными и политическими организациями, инициативными гражданами.

### **2.3. Характеристика проблемы, на решение которой направлена подпрограмма «Комфортная городская среда города Иркутска»**

Город Иркутск - крупный индустриальный центр и развивающийся мегаполис. В настоящее время в городе активно проводится работа по освоению новых и реконструкции старых территорий под жилую и нежилую застройку. Вместе с этим возникают проблемы, связанные с эксплуатацией этих земель и, прежде всего, с образованием разного вида отходов производства и потребления. Полученные результаты показывают активный рост объемов твердых бытовых отходов (далее - ТБО) города. С одной стороны это связано с активным развитием жилых территорий, с другой - индустриализацией народного хозяйства, развитием и усложнением инфраструктуры города. В настоящее время наиболее активно развивающиеся территории Свердловского, Ленинского районов и части

Правобережного округа превзошли годовую норму накопления отходов как за счет жилого сектора, так и за счет предприятий торговли и общественного питания.

Эффективное функционирование городского хозяйства в современных условиях зависит от стратегического управления социально-экономическим комплексом муниципального образования, при этом одним из приоритетных направлений приложения сил является обеспечение надлежащего санитарного состояния территории.

Улучшение нормативного санитарного состояния городской территории предусматривает, в частности, организацию сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов, в том числе обустройство территории города Иркутска дополнительными местами временного хранения ТБО (контейнерными площадками), текущее содержание муниципальных кладбищ, как действующих так и закрытых, мероприятия по проведению инвентаризации действующих кладбищ для оценки возможностей использования высвободившихся территорий, обустройство неразработанного участка на территории Александровского кладбища.

Для решения задачи совершенствования системы управления отходами на территории города Иркутска планируется провести следующие мероприятия:

- разработать методические рекомендации по установлению расчетных норм накопления отходов;
- внедрить безконтейнерную систему удаления отходов;
- модернизировать общегородскую систему обработки информации по учету ТБО АСОИ «Отходы».

На территории города Иркутска существуют 4 действующих (Маратовское, Александровское, Ново-Ленинское, Батарейное) и 3 закрытых муниципальных кладбища (Свердловское, Ново-Амурское, Магометанское). Общая площадь действующих муниципальных кладбищ составляет 246,8 га, указанные площади заняты на 80% (с учетом строительства 2-й очереди Александровского кладбища). Отдельные из указанных мероприятий необходимы для обеспечения жителей города ритуальными услугами надлежащего качества и в полном объеме.

В настоящее время на территории города Иркутска насчитывается порядка 7000 безнадзорных животных, эти животные создают угрозу жизни для населения города Иркутска, в рамках реализации подпрограммы «Комфортная городская среда города Иркутска» запланированы мероприятия, направленные на сокращение указанного количества животных до 2000 особей.

В рамках благоустройства городской среды необходимо обеспечение территории города отдельными элементами благоустройства, в том числе такими как: урны, скамейки, детские площадки, биотуалеты, места для выгула собак, фонтаны.

Фонтаны - одно из древнейших сооружений человечества, предназначенное для украшения городского ландшафта и создания на



городской территории зон отдыха. В настоящее время на территории города Иркутска расположены 12 муниципальных фонтанов. В рамках реализации подпрограммы «Комфортная городская среда города Иркутска» запланировано текущее содержание имеющихся фонтанов.

Устройство указанных элементов благоустройства благотворно повлияет на облик города Иркутска.

Решение названных выше проблем целесообразно в комплексе с повышением уровня благоустройства территории города и приоритетно для обеспечения экологической безопасности населения города Иркутска.

### **III. Цели и задачи Программы**

Цель Программы - обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска, улучшение экологической обстановки, озеленение территории города, комплексное решение проблем благоустройства по улучшению санитарного состояния и эстетического вида территории города Иркутска, создание комфортной среды проживания граждан на территории города.

Для достижения поставленной цели необходимо решить основные задачи Программы:

1. В рамках подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска»:

- обеспечение экологической безопасности населения, включая совершенствование системы управления экологической безопасностью;
- улучшение качества окружающей среды;
- развитие экологического образования и просвещения.

2. В рамках подпрограммы «Зеленый город»:

- создание новых озелененных территорий и рекреационных зон на территории города Иркутска;
- содержание, ремонт и реконструкция озелененных территорий общего пользования;

проведение паспортизации и составление реестра зеленых насаждений для учета и контроля за массивом зеленых насаждений города Иркутска;

- организация использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов;

- обеспечение рационального использования природных ресурсов и восстановление природных комплексов, охрана биоразнообразия, в том

числе создание, обустройство и охрана особо охраняемых природных территорий местного значения города Иркутска.

3. В рамках подпрограммы «Комфортная городская среда города Иркутска»:

- улучшение санитарно-экологического состояния территории города;
- совершенствование системы управления отходами на территории города Иркутска;
  - обустройство территории города отдельными элементами благоустройства (детские площадки, биотуалеты, места для выгула домашних животных, урны, скамейки и другие элементы благоустройства);
- организация мероприятий, направленных на сокращение количества безнадзорных животных на территории города.

Разработка и реализация Программы позволит улучшить внешний облик города, повысить уровень благоустройства, в том числе озеленения, и санитарного состояния городских территорий, комфортного проживания жителей города.

Программа разработана в соответствии с Генеральным планом города Иркутска и Программой комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2013-2019 годы, утвержденной решением Думы города Иркутска от 06.07.2012 № 005-20-360588/2.

**IV. Перечень мероприятий Программы**  
**4.1 Мероприятия подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска»**

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения, год	Объем финансирования из бюджета города Иркутска, тыс.рублей					Ответственный исполнитель	
			Всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		2017 год
1.	Оздоровление окружающей среды (в том числе разработка мероприятий по оздоровлению городской среды, включая разработку генеральной схемы очистки территории города Иркутска, обеспечение организации работ по снижению вредного воздействия выбросов в атмосферу на здоровье горожан при наступлении неблагоприятных метеоусловий для рассеивания примесей в атмосфере, очистка береговых зон рек и иных водных объектов, проведение мероприятий по снижению вредного воздействия автотранспорта на здоровье населения)	2013 - 2017	52782	12855	3523	4318	18478	13608	КЖКХ
2.	Обеспечение экологической безопасности населения города Иркутска (в том числе осуществление профилактики местных случаев малярии, специфической профилактики весенне-летнего клещевого энцефалита, включая обработку территории общего пользования и приобретение противоклещевых препаратов; организация предупреждения загрязнения)	2013 - 2017	18621	5049	3210	3327	3452	3583	КЖКХ

	территории города ртутьсодержащими отходами производства и потребления, эпидемиологический и микробиологический мониторинг открытых водоемов города Иркутска в отношении индикаторных показателей их загрязнения, проведение анализов, подтверждающих факты загрязнения окружающей среды)								
3.	Экологическое просвещение (в том числе проведение на территории города мероприятий в рамках Дней защиты от экологической опасности, организация работы отрядов мэра «Молодежь за чистый город», приобретение литературы, содержащей информацию в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности, проведение конференций, семинаров, осуществление просветительской деятельности в области охраны окружающей среды)	2013 - 2017	35540	5430	5557	5797	9150	9606	КЖКХ
4.	Обеспечение проведения непредвиденных мероприятий по обеспечению экологической безопасности на территории города Иркутска	2013 - 2017	5000	1000	1000	1000	1000	1000	КЖКХ
	Всего из бюджета города Иркутска	2013 - 2017	111943	24334	13290	14442	32080	27797	

## 4.2. Мероприятия подпрограммы «Зеленый город»

Таблица 2

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения, год	Объем финансирования из бюджета города Иркутска, тыс.рублей					Ответственный исполнитель	
			Всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		2017 год
1.	Текущее содержание зеленых насаждений	2013 - 2017	780933	152453	144515	151067	162763	170135	КЖКХ
2.	Проведение паспортизации зеленых насаждений, включая разработку дизайн-проектов объектов декоративно-оформительского назначения	2013 - 2017	6246	1 130	1 189	1 247	1308	1372	КЖКХ
3.	Капитальный ремонт зеленых насаждений (в том числе валка сухих деревьев, обрезка деревьев, стрижка живой изгороди, посадка деревьев, посадка однолетней цветочной рассады в цветники, вазоны и зеленые скульптуры)	2013 - 2017	284532	34596	57 205	60037	64150	68544	КЖКХ
4.	Развитие озелененных территорий (в том числе создание скверов и парков, приобретение оборудования для обеспечения развития озелененных территорий)	2013 - 2017	800	800	-	-	-	-	КЖКХ
5.	Организация использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов города Иркутска	2013 - 2017	35008	7 535	7 874	8 212	6 466	4921	КЖКХ
6.	Благоустройство и содержание особо охраняемых территорий местного значения города Иркутска	2013 - 2017	139252	4294	4500	4750	59525	66183	КЖКХ

	Всего из бюджета города Иркутска	2013 - 2017	1246771	200808	215283	225313	294212	311155	
--	----------------------------------	----------------	---------	--------	--------	--------	--------	--------	--

#### 4.3. Мероприятия подпрограммы «Комфортная городская среда» города Иркутска

Таблица 3

№ п/ п	Наименование мероприятий	Срок испол- нения, год	Объем финансирования из бюджета города Иркутска, тыс.рублей						Ответст- венный исполни- тель
			Всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	
1.	Улучшение санитарного состояния территории города Иркутска (за исключением сектора индивидуальной жилой застройки)	2013- 2017	155 292	28 417	29 256	29 294	33072	35253	КЖКХ
2.	Организация мероприятий по сокращению количества безнадзорных животных на территории города Иркутска	2013- 2017	43 545	7 500	7 890	8 277	9 612	10 266	КЖКХ
3.	Обустройство территории города Иркутска отдельными элементами благоустройства	2013- 2017	333 777	64 263	62 900	66 086	67954	72 574	КЖКХ
	Всего из бюджета города Иркутска	2013- 2017	532 614	100 180	100 046	103 657	110 638	118 093	



## V. Механизм реализации Программы

Исполнитель Программы: Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска.

Реализация Программы включает в себя:

- ежегодное принятие Планов по реализации мероприятий Программы на очередной финансовый год с уточнением объектов, сроков и объемов финансирования (не позднее 1 октября текущего года);

- определение исполнителей (подрядчиков) мероприятий Программы в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- заключение муниципальных контрактов на выполнение мероприятий Программы;

- осуществление контроля за качеством выполняемых работ;

- подготовку и представление мэру города Иркутска отчета о реализации Программы за отчетный год (ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным), отчета об исполнении Программы за весь период ее реализации;

Ответственным за реализацию мероприятий Программы является Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска, контроль за ходом реализации программы осуществляет Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству администрации города Иркутска.

## VI. Оценка эффективности реализации Программы

6.1. Реализация мероприятий подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности на территории города Иркутска» позволит: обеспечить экологическую безопасность населения, включая совершенствование системы управления экологической безопасностью на территории города; улучшить качество окружающей среды; содействовать достижению установленных нормативов предельно допустимых выбросов источников предприятий города; обеспечить снижение приземных концентраций продуктов сгорания топлива, создаваемых автотранспортом, в пределах селитебных территорий; содействовать развитию системы мониторинга состояния окружающей среды в городе Иркутске; обеспечить развитие системы экологического просвещения населения города Иркутска, сохранение системы традиционных экологических акций.

Таблица 4

№	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя					
			В результате реализации Программы	В том числе по годам:				
				2013	2014	2015	2016	2017
1	Количество участников экологических акций	человек	21000	17000	18000	19000	20000	21000



2	Показатель комплексной антропогенной нагрузки	балл	2,7	2,9	2,9	2,9	2,8	2,7
3	Доля территорий, на которых проведены мероприятия по оздоровлению окружающей среды, в общей площади городской территории	%	5,8	4,3	4,7	5,1	5,4	5,8

**6.2. Реализация мероприятий подпрограммы «Зеленый город»** позволит: повысить обеспеченность населения города Иркутска зелеными насаждениями в шаговой доступности в соответствии с нормативами градостроительного регулирования города Иркутска; улучшить качество зеленых насаждений на территориях города; обеспечить учет и контроль за массивом зеленых насаждений города Иркутска в соответствии с реестром зеленых насаждений; увеличить долю городских лесов, благоустроенных в соответствии с нормами действующего законодательства; обеспечить создание, обустройство и охрану особо охраняемых природных территорий местного значения города Иркутска. Улучшение микроклимата и снижение загрязненности атмосферного воздуха от газообразных примесей и пыли удовлетворит потребность населения в регулярном отдыхе на природе, способствующем укреплению здоровья, росту трудовой активности и духовному развитию.

Таблица 5

№	Наименование целевого показателя	Ед. измерения	Значение целевого показателя					
			В результате реализации Программы	В том числе по годам:				
				2013	2014	2015	2016	2017
1	Общая площадь зеленых насаждений декоративно-рекреационного назначения	га	384	384	384	384	384	384
2	Общая площадь зеленых насаждений декоративно-оформительского назначения	м2	10643	10443	10443	10443	10543	10643

3	Доля автомагистралей, обеспеченных «зелеными экранами» (живой изгородью)	%	3,29	0,65	1,3	1,97	2,6	3,29
4	Доля паспортизации зеленых насаждений	%	100	20	40	60	80	100
5	Общая площадь лесных насаждений на городской территории (городские леса, особо охраняемые территории)	га	5470	5535	5470	5470	5470	5470
6	Доля лесных насаждений на городской территории в границах особо охраняемых территорий	%	5,86	4,39	4,45	5,33	5,86	5,86
7	Доля территорий с высокой степенью рекреационной доступности в общей площади лесных насаждений на городской территории	%	4,6	0	0,4	1,6	1,7	4,6

6.3. Основным социальным эффектом от выполнения мероприятий подпрограммы «Комфортная городская среда города Иркутска» связан с улучшением среды проживания населения города Иркутска. Реализация мероприятий указанной подпрограммы позволит: обеспечить улучшение санитарного состояния городских территорий вследствие модернизации системы обращения с отходами в соответствии с генеральной схемой очистки территории города Иркутска; повысить комфортность городской среды, включая обустройство территории города отдельными элементами благоустройства (детские площадки, биотуалеты, места для выгула домашних животных, урны, скамейки, фонтаны и другие элементы благоустройства); сократить количество обращений об отлове безнадзорных животных.

Таблица 6

№	Наименование целевого показателя	Ед. изме- рения	Значение целевого показателя					
			В результате реализации Программы	В том числе по годам:				
				2013	2014	2015	2016	2017
1	Показатель санитарного состояния территории города Иркутска	балл	2,9	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9
2	Количество контейнерных площадок на территории города Иркутска	штук	1500	1334	1360	1400	1450	1500
3	Количество детских и спортивных площадок на территории города Иркутска	штук	1550	1164	1250	1350	1450	1550
4	Количество обращений об отлове безнадзорных животных	штук/ год	120	720	550	400	200	120

Заместитель мэра - председатель Комитета  
по жилищно-коммунальному хозяйству  
администрации города Иркутска  
А.В.Николаев

Исполнители:  
Начальник управления по охране окружающей среды  
и экологической безопасности КЖКХ  
В.Н.Чубук  
52-04-83

