

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.10.2012 № 031-06-2023/12

Об утверждении  
долгосрочной целевой программы  
«Стимулирование экономической  
активности в городе Иркутске на  
2013-2017 годы»

В целях обеспечения эффективности процессов стратегического и бюджетного управления муниципалитетом, развития высокотехнологичных отраслей экономики, сферы услуг, руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.ст. 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 11, 37, 38, 42 Устава города Иркутска, постановлением мэра города Иркутска от 30.07.2008 №031-06-1635/8 «О порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Иркутска, их формирования и реализации», администрация города Иркутска  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долгосрочную целевую программу «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013-2017 годы» (далее - Программа) (Приложение № 1).

2. Присвоить индивидуальный код целевой статьи расходов бюджета г. Иркутска:

2.1. Программе – 7953600;

2.2. Подпрограмме «Развитие инвестиционной деятельности в городе Иркутске» - 7952901;

2.3. Подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иркутске» - 7952902;

2.4. Подпрограмме «Содействие развитию туризма и деловых коммуникаций в городе Иркутске» - 7952903;

2.5. Подпрограмме «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» - 7952904;

2.6. Подпрограмме «Развитие потребительского рынка в городе Иркутске» - 7952905.

3. Управлению по информационной политике, связям со средствами массовой информации и общественностью администрации г. Иркутска (Мавлюкеева) опубликовать настоящее постановление с приложением.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя мэра – председателя комитета по экономике администрации г. Иркутска Альмухамедова А.А.

Мэр города Иркутска

В.И. Кондрашов

**Долгосрочная целевая программа «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013-2017 годы»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

<b>Наименование Программы</b>	Долгосрочная целевая программа «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013-2017 годы»
<b>Основание для разработки программы</b>	Постановление администрации города Иркутска от 11.07.2012 №031-06-1516/12 «О разработке долгосрочной целевой программы «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013-2017 годы »
<b>Муниципальный заказчик</b>	Комитет по экономике администрации г. Иркутска
<b>Разработчик программы</b>	Комитет по экономике администрации г. Иркутска
<b>Ответственный исполнитель программы</b>	Комитет по экономике администрации г. Иркутска
<b>Соисполнители программы</b>	Комитет по градостроительной политике администрации города Иркутска
<b>Цели и задачи Программы</b>	<p>Цель: Увеличение собственных доходов бюджета города Иркутска на основе развития предпринимательской активности, развития высокотехнологичных отраслей экономики, сферы услуг. Построение современной инфраструктуры предпринимательской активности.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Иркутска.</li><li>2. Разработка комплекса мер по нормативно-правовому, аналитическому и организационному обеспечению инвестиционной деятельности.</li><li>3. Создание условий для реализации на территории города Иркутска перспективных инвестиционных проектов.</li><li>4. Мобилизация инвестиционных ресурсов и муниципальная поддержка на территории города.</li><li>5. Формирование благоприятных институциональных,</li></ol>

	<p>законодательных и иных условий, способствующих эффективному развитию малого и среднего бизнеса в городе Иркутске.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>6. Формирование эффективного конкурентоспособного сектора малого и среднего бизнеса.</li> <li>7. Позиционирование Иркутска как туристического центра и центра деловых коммуникаций.</li> <li>8. Формирование современной деловой инфраструктуры как основы деловых коммуникаций.</li> <li>9. Создание условий для эффективной деятельности организаций, осуществляющих поддержку малого и среднего инновационного предпринимательства и внедрение инноваций на предприятиях города, формирование спроса на инновационную продукцию со стороны предприятий реального сектора экономики.</li> <li>10. Создание современной и эффективной инфраструктуры потребительского рынка, соответствующей требованиям инновационного сценария развития города Иркутска.</li> </ol>
<b>Сроки и этапы реализации программы</b>	Программа реализуется в один этап с 2013 по 2017 годы
<b>Перечень Подпрограмм</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Развитие инвестиционной деятельности в городе Иркутске.</li> <li>2. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иркутске.</li> <li>3. Содействие развитию туризма и деловых коммуникаций в городе Иркутске.</li> <li>4. Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске.</li> <li>5. Развитие потребительского рынка в городе Иркутске.</li> </ol>
<b>Объемы и источники финансирования</b>	<p>Общий объем финансирования –279585 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Иркутска –279 585 тыс. руб.</p> <p>2013 г.: 55 000 тыс. руб.;</p> <p>2014г.: 61 150 тыс. руб.;</p> <p>2015г.: 50 220 тыс. руб.;</p> <p>2016г.: 53 917 тыс. руб.;</p> <p>2017г.: 59 298 тыс. руб.</p>

## **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

Долгосрочная целевая программа «Стимулирование экономической активности в городе Иркутске на 2013-2017 годы» (далее – Программа) затрагивает вопросы развития экономики города Иркутска. До настоящего времени в администрации города Иркутска действовали несколько муниципальных программ по развитию экономической деятельности:

- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Иркутске на 2008 – 2012 годы»;
- «Содействие развитию туризма в городе Иркутске на 2009-2012годы»;
- «Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске» на 2009-2012 годы.

Также ежегодно принимались планы мероприятий по следующим направлениям деятельности органов местного самоуправления города Иркутска: международная деятельность, инвестиционная деятельность, деятельность в сфере потребительского рынка (далее – направления деятельности).

Данные программы и направления деятельности по большей части действовали разрозненно, то есть преимущественно учитывали задачи и механизмы реализации отдельно взятых программ. В связи с этим оценить эффективность реализации мероприятий по программам и направлениям деятельности, а также их влияние на социально-экономическое развитие города Иркутска не представлялось возможным.

Такие направления как стимулирование инвестиционной деятельности и развитие потребительского рынка, которые являются неотъемлемой частью развития экономики города, небыли включены в программно-целевой процесс формирования стратегического и бюджетного планирования.

Основным принципом разработки данной Программы является выработка единого, комплексного подхода к стимулированию экономической активности в городе Иркутске, оптимизация существующих и создание новых механизмов муниципальной поддержки экономических процессов.

Основополагающим условием развития экономики являются инвестиции. Привлечение инвестиций в экономику города обеспечивает устойчивый рост объемов производства, вследствие чего снижается уровень безработицы, повышается благосостояние населения, а также увеличиваются налоговые поступления в бюджет города.

В Иркутске на данный момент слабо развита инвестиционная инфраструктура, недостаточно эффективно функционируют важнейшие стимулирующие инструменты поддержки органами местного самоуправления инвестиционной деятельности в городе. Создание индустриального парка, продвижение и совершенствование механизмов частно-муниципального партнерства, в том числе развитие концессионных отношений, привлечение средств федеральных и областных программ могут способствовать качественным изменениям в данной сфере.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития города Иркутска. Значимость малого и среднего предпринимательства обусловлена его специфическими свойствами, ключевыми из которых являются оперативность, мобильность и способность достаточно гибко реагировать на все изменения конъюнктуры рынка. С помощью малого предпринимательства решаются вопросы занятости населения, сглаживается высокая дифференциация в доходах населения, формируется средний класс, способствующий социально-политической стабильности в обществе.

Разработка продуманной стратегии, реализация которой осуществляется на основе эффективной целевой программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, позволяет городу Иркутску получать стабильные поступления в бюджет города Иркутска. А это очень важно, так как эти финансовые средства идут, в том числе на улучшение социальной и инженерной инфраструктуры города, что, в свою очередь, приводит к улучшению предпринимательского климата на территории города.

Одним из конкурентных преимуществ города Иркутска, реализация которого может существенным образом повлиять на экономическое развитие, является его туристический потенциал, особенно в направлениях экологического и делового туризма. Для развития делового туризма необходима соответствующая инфраструктура. В этом контексте Иркутск имеет большой потенциал развития. Создание положительного имиджа города Иркутска как центра коммуникаций позволит развивать и взаимосвязанные бизнес-направления: гостиничный бизнес, потребительский рынок, выставочно-ярмарочную деятельность.

Главным приоритетом в долгосрочном развитии Российской Федерации, ее регионов и муниципальных образований признается развитие инновационной экономики, основанное, в первую очередь, на технологических инновациях в приоритетных сферах деятельности. Формирование национальной инновационной системы остается одним из основных направлений внутренней политики государства.

Государство принимает активное участие в создании условий для формирования национальной инновационной системы: реализуются федеральные целевые программы, создаются венчурные фонды, развивается инновационная инфраструктура (в частности, центры трансфера технологий, центры коллективного пользования и прочее), сформирована система финансовой поддержки малых и средних инновационных компаний.

Несмотря на активизацию процессов в данной сфере, уровень практического внедрения инновационных разработок в экономике крайне недостаточен. Более того, темпы перехода на инновационный уровень экономики крайне низкие, что, в значительной степени зависит от законодательного регулирования социально-экономических отношений с учетом специфики инновационной деятельности.

Иркутская область занимает стратегически важное экономико-географическое положение в центре азиатской части России на пересечении торговых путей из центральных регионов России к странам Азиатско-Тихоокеанского региона. В Иркутской области действуют мощные промышленные комплексы: топливно-энергетический, горно-добывающий, лесопромышленный, нефтехимический; особое развитие получила алюминиевая промышленность; высока роль машиностроения и биофармацевтики.

Оказание организационно-методической, консультационной и финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, основывающегося бизнес на внедрении инновационных разработок, на уровне муниципалитета представляется целесообразным и крайне важным для формирования инновационной системы города.

Для решения поставленных в Программе задач необходима разработка основ муниципальной политики по развитию потребительского рынка, включающей меры по обеспечению территориальной доступности инфраструктуры торговли и услуг, по созданию условий для вовлечения жителей города в предпринимательскую деятельность в сфере торговли и услуг и т.д.

### **Цели и задачи программы**

**Цель:** Увеличение собственных доходов бюджета города Иркутска на основе развития предпринимательской активности, развития высокотехнологичных отраслей экономики, сферы услуг. Построение современной инфраструктуры предпринимательской активности.

**Задачи:**

1. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Иркутска.
2. Разработка комплекса мер по нормативно-правовому, аналитическому и организационному обеспечению инвестиционной деятельности.
3. Создание условий для реализации на территории города Иркутска перспективных инвестиционных проектов.
4. Мобилизация инвестиционных ресурсов и муниципальная поддержка на территории города.
5. Формирование благоприятных институциональных, законодательных и иных условий, способствующих эффективному развитию малого и среднего бизнеса в городе Иркутске.
6. Формирование эффективного конкурентоспособного сектора малого и среднего бизнеса.
7. Позиционирование Иркутска как туристического центра и центра деловых коммуникаций.
8. Формирование современной деловой инфраструктуры как основы деловых коммуникаций.

9. Создание условий для эффективной деятельности организаций, осуществляющих поддержку малого и среднего инновационного предпринимательства и внедрение инноваций на предприятиях города, формирование спроса на инновационную продукцию со стороны предприятий реального сектора экономики.
10. Создание современной и эффективной инфраструктуры потребительского рынка, соответствующей требованиям инновационного сценария развития города Иркутска.

Данные задачи будут решаться путем реализации пяти подпрограмм:

1. Развитие инвестиционной деятельности в городе Иркутске.
2. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иркутске.
3. Содействие развитию туризма и деловых коммуникаций в городе Иркутске.
4. Развитие инновационной деятельности в городе Иркутске.
5. Развитие потребительского рынка в городе Иркутске.



## **ПОДПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОРОДЕ ИРКУТСКЕ»**

### **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

В настоящее время вопросы регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления регулируются Федеральным законом от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Федеральный закон №39-ФЗ), ст. 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральный закон №39-ФЗ направлен на создание в муниципальных образованиях благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, определение прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, а также установление конкретных форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления

Объем и структура инвестиционных расходов в национальной экономике во многом определяют возможность экономического роста. Поэтому регулирование инвестиционных процессов является неотъемлемым элементом политики государственного регулирования экономики во многих странах мира. Россия в данном случае не является исключением. В настоящее время Правительство Российской Федерации продолжает активную политику в данном направлении, в целях создания условий для устойчивого экономического роста и перехода от индустриальной к инновационной экономике.

Проведение последовательной политики в вопросах развития инвестиционной деятельности, а также реализация мероприятий подпрограммы «Развитие инвестиционной деятельности в городе Иркутске» (далее – подпрограмма) позволит создать благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности, а также обеспечит участие муниципального образования город Иркутск в реализации перспективных инвестиционных проектов.

Рост инвестиций является одним из основных факторов, способствующих подъему промышленного производства, развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, стимулированию жилищного строительства и решению других социально-экономических проблем.

В городе Иркутске в последние пять лет наблюдается значительный рост инвестиций, осуществляемых крупными и средними предприятиями, так в 2007 году данный показатель составил 16 926,3 млн. руб., а в 2011 году – 63 265,3 млн. руб.

Вид	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
-----	---------	---------	---------	---------	---------

инвестиций	Сумма	Доля в общем объеме инвестиц ий	Сумма	Доля в общем объеме инвестиц ий	Сумма	Доля в общем объеме инвестиций	Сумма	Доля в общем объеме инвестиций	Сумма	Доля в общем объеме инвестиц ий
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
ВСЕГО:	16 926,3	100,0	33 379,2	100,0	34 962,9	100	28 197,0	100,0	63 265,3	100,0
Финансовые вложения:	3 490,0	20,6	16 690,3	50,0	17 918,3	51,2	8 781,8	31,1	39 176,3	61,9
в том числе:										
долгосрочны е	1 042,1	6,2	1 021,8	3,1	819,4	2,3	1 980,2	7,0	2 203,9	3,5
краткосрочн ые	2 447,9	14,5	15 668,5	46,9	17 098,9	48,9	6801,6	24,1	3 6972,4	58,4
Инвестиции в нефинансов ые активы:	13 436,3	79,4	16 688,9	50,0	17 044,6	48,8	19 415,2	68,9	2 4089	38,1
в том числе:										
инвестиции в основной капитал	13 436,3	79,4	16 671,5	49,9	16 902,7	48,3	19 360,9	68,7	2 3984,7	37,9
инвестиции в нематериаль ные и другие нефинансов ые активы	0,0	0,0	17,4	0,1	141,9	0,5	54,3	0,2	104,3	0,2

В структуре инвестиций можно отметить рост инвестиций в нефинансовые активы по годам (в 2009 и 2010 году рост замедлился), причем данный рост пришелся в основном на инвестиции в основной капитал. Фактом влияния мирового финансового кризиса следует признать замедление роста финансовых вложений в 2009 году и резкое падение в 2010 году (более чем 2 раза). В 2011 году зафиксирован рост финансовых вложений (почти в 4,5 раза), который в значительной степени обеспечили предприятия крупного бизнеса.

В рассматриваемый период, несмотря на нестабильную макроэкономическую ситуацию, наблюдался устойчивый рост инвестиций в нефинансовые активы. Всего объем нефинансовых инвестиций вырос в 2011 году по сравнению с 2007 годом на 79,2%.

Несмотря на отмеченный рост финансовых и нефинансовых вложений инвестиционная деятельность в городе Иркутске развивается недостаточно интенсивно. Об этом свидетельствуют позиции города Иркутска в рейтинге РБК «Самые привлекательные для бизнеса города России».

Иркутск впервые попал в рейтинг РБК «Самые привлекательные для бизнеса города России» в 2009 году и занял 18 место. Это значительно худший результат, чем у ближайших соседей Новосибирска и Красноярска, занимавших















































































































